

На сессию



[Handwritten signature]

**ДЕПУТАТЫ
АРХАНГЕЛЬСКОГО ОБЛАСТНОГО СОБРАНИЯ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва**

**МОИСЕЕВ СЕРГЕЙ ВЕНИАМИНОВИЧ
УХИН ЕВГЕНИЙ ВАДИМОВИЧ
КИСЛЯКОВ МИХАИЛ ЛЕОНИДОВИЧ
МАЛЫШЕВ АНДРЕЙ ВАСИЛЬЕВИЧ
ВИНОГРАДОВА НАДЕЖДА ИВАНОВНА
ПИВКОВ СЕРГЕЙ АНАТОЛЬЕВИЧ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, факс: 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от _____ № _____
на № _____ от _____

Председателю Архангельского
областного Собрания депутатов

Е.В. Прокопьевой

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании статьи 33 Устава Архангельской области просим внести на рассмотрение очередной сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву о необходимости совершенствования системы контроля в отношении услуг по предоставлению кредитов субъектам Российской Федерации и (или) муниципальным образованиям для финансирования дефицита бюджета и (или) погашения долговых обязательств».

Докладчиком по данному вопросу просим определить депутата Архангельского областного Собрания депутатов Моисеева Сергея Вениаминовича.

В соответствии со статьей 11.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов представляются следующие документы:

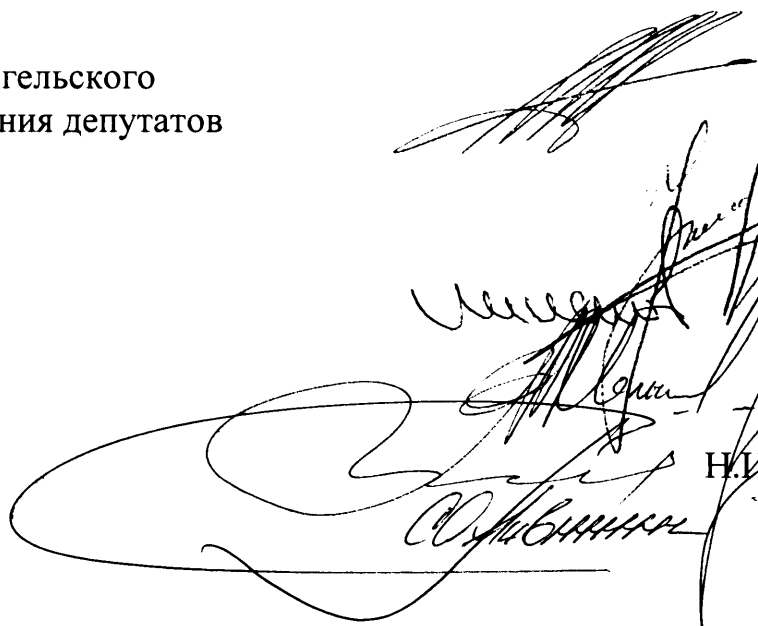
1) проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов;

Архангельское областное
Собрание депутатов
201__ г.
Вх № 207/24

91.

- 2) пояснительная записка к проекту постановления Архангельского областного Собрания депутатов;
- 3) текст обращения Архангельского областного Собрания депутатов;
- 4) перечисленные в пунктах 1-3 документы на электронном носителе.

Депутаты Архангельского
областного Собрания депутатов



С.В. Моисеев
Е.В. Ухин
М.Л. Кисляков
А.В. Малышев
Н.И. Виноградова
С.А. Пивков

Обращение
Архангельского областного Собрания депутатов к Председателю
Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву
о необходимости совершенствования системы контроля в отношении услуг
по предоставлению кредитов субъектам Российской Федерации и (или)
муниципальным образованиям для финансирования дефицита
бюджета и (или) погашения долговых обязательств

Уважаемый Дмитрий Анатольевич!

В настоящее время при недостаточности доходных источников покрытия дефицита областного бюджета, а также для исполнения принятых расходных обязательств Архангельской области возникает необходимость привлечения заемных источников финансирования дефицита областного бюджета.

Государственные заимствования в виде банковских кредитов осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ) с применением конкурентных процедур (аукционов) и предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ контроля за соответствием финансового обеспечения информации, включаемой государственными заказчиками в документы при осуществлении закупок.

Объем финансового обеспечения закупки, связанной с предоставлением кредитных ресурсов, соответствует начальной (максимальной) цене контракта, которая рассчитывается исходя из процентной ставки за пользование кредитом и максимально возможного срока привлечения заемных средств.

В соответствии со статьей 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. В то же время Правительством Российской Федерации предоставлено право при заключении контракта в документации о закупке указывать формулу цены и максимальное значение цены контракта в случае заключения контракта на оказание услуг по предоставлению кредита субъектам Российской Федерации и (или) муниципальным образованиям при условии установления в контракте процентной ставки, рассчитываемой как сумма ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации и надбавки, определяемой указанным контрактом. При этом словосочетание «при условии» определяет данный способ формирования цены как один из возможных.

Согласно опросу потенциальных банков-кредиторов при использовании вышеуказанной формулы они либо не примут участия в аукционе, либо цена контракта будет выше, чем при использовании твердой цены контракта. В результате чего на данный момент Архангельская область,

как и большинство субъектов Российской Федерации, при проведении электронных аукционов по предоставлению кредитных ресурсов используют твердую цену контракта.

Однако срок пользования кредитными средствами, а также их объем по факту складываются значительно меньше срока и объема, используемых при расчете начальной (максимальной) цены контракта, особенно по возобновляемым кредитным линиям.

Кроме того, в целях рефинансирования «дорогих» коммерческих кредитов более «дешевыми» проводятся новые аукционы при наличии достаточного количества действующих государственных контрактов, бюджетные обязательства по которым уже поставлены на учет.

Таким образом, для обеспечения в соответствии с законодательством в сфере закупок лимитов бюджетных обязательств как на обслуживание действующих контрактов, так и на принятие новых обязательств, вынужденно завышаются их объемы, которые не могут быть востребованы на другие цели до полного исполнения или расторжения контракта. Фактически же расходы на обслуживание государственного долга складываются значительно ниже планируемой суммы.

При этом вынужденное увеличение планируемой в бюджете суммы расходов на обслуживание государственного долга в данном случае является экономически нецелесообразным и создает предпосылки для некачественного и недостоверного планирования бюджетных расходов.

Практика субъектов Российской Федерации показала, что данная проблема носит массовый характер.

В целях беспрепятственного проведения закупочных процедур по предоставлению кредитных ресурсов и недопущения нарушений норм действующего законодательства в сфере закупок считаем целесообразным внести изменения в Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ и в Правила осуществления контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2015 года № 1367, в части исключения из объектов контроля оказание услуг по предоставлению кредитов субъектам Российской Федерации и (или) муниципальным образованиям либо смягчения контроля в отношении указанных объектов контроля.

Необходимо отметить, что постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2018 года № 1618 были внесены изменения в Правила осуществления контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2015 года № 1367, в части исключения из объектов контроля на предмет финансового обеспечения информации, предусматривающей заключение энергосервисных контрактов.

С учетом изложенного Архангельское областное Собрание депутатов обращается к Вам с просьбой рассмотреть вопрос о внесении изменений в Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ и в Правила осуществления контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2015 года № 1367, в части исключения из объектов контроля оказание услуг по предоставлению кредитов субъектам Российской Федерации и (или) муниципальным образованиям либо смягчения контроля в отношении указанных объектов контроля.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту постановления Архангельского областного Собрания депутатов
«Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов
к Председателю Правительства Российской Федерации
Д.А. Медведеву о необходимости совершенствования системы контроля
в отношении услуг по предоставлению кредитов субъектам Российской
Федерации и (или) муниципальным образованиям для финансирования
дефицита бюджета и (или) погашения долговых обязательств»**

Внесение проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву о необходимости совершенствования системы контроля в отношении услуг по предоставлению кредитов субъектам Российской Федерации и (или) муниципальным образованиям для финансирования дефицита бюджета и (или) погашения долговых обязательств» (далее – Проект) обусловлено следующим.

В настоящее время при недостаточности доходных источников покрытия дефицита областного бюджета, а также для исполнения принятых расходных обязательств Архангельской области возникает необходимость привлечения заемных источников финансирования дефицита областного бюджета.

Государственные заимствования в виде банковских кредитов осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ) с применением конкурентных процедур (аукционов) и предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ контроля за соответствием финансового обеспечения информации, включаемой государственными заказчиками в документы при осуществлении закупок.

Объем финансового обеспечения закупки, связанной с предоставлением кредитных ресурсов, соответствует начальной (максимальной) цене контракта, которая рассчитывается исходя из процентной ставки за пользование кредитом и максимально возможного срока привлечения заемных средств.

В соответствии со статьей 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. В то же время Правительством Российской Федерации предоставлено право при заключении контракта в документации о закупке указывать формулу цены и максимальное значение цены контракта в случае заключения контракта на оказание услуг по предоставлению кредита субъектам Российской Федерации и (или) муниципальным образованиям при условии установления в контракте процентной ставки, рассчитываемой как сумма ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации и надбавки, определяемой указанным контрактом. При этом словосочетание «при условии» определяет данный способ формирования цены как один из возможных.

Согласно опросу потенциальных банков-кредиторов при использовании вышеуказанной формулы они либо не примут участия в аукционе, либо цена контракта будет выше, чем при использовании твердой цены контракта. В результате чего на данный момент Архангельская область, как и большинство субъектов Российской Федерации, при проведении электронных аукционов по предоставлению кредитных ресурсов используют твердую цену контракта.

Однако срок пользования кредитными средствами, а также их объем по факту складываются значительно меньше срока и объема, используемых при расчете начальной (максимальной) цены контракта, особенно по возобновляемым кредитным линиям.

Кроме того, в целях рефинансирования «дорогих» коммерческих кредитов более «дешевыми» проводятся новые аукционы при наличии достаточного количества действующих государственных контрактов, бюджетные обязательства по которым уже поставлены на учет.

Таким образом, для обеспечения в соответствии с законодательством в сфере закупок лимитов бюджетных обязательств как на обслуживание действующих контрактов, так и на принятие новых обязательств, вынужденно завышаются их объемы, которые не могут быть востребованы на другие цели до полного исполнения или расторжения контракта. Фактически же расходы на обслуживание государственного долга складываются значительно ниже планируемой суммы.

При этом вынужденное увеличение планируемой в бюджете суммы расходов на обслуживание государственного долга в данном случае является экономически нецелесообразным и создает предпосылки для некачественного и недостоверного планирования бюджетных расходов.

Практика субъектов Российской Федерации показала, что данная проблема носит массовый характер.

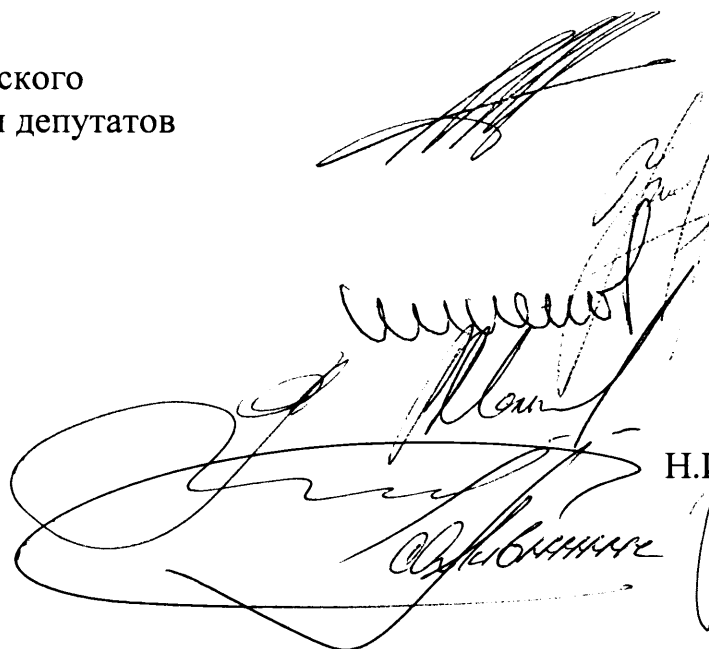
В целях беспрепятственного проведения закупочных процедур по предоставлению кредитных ресурсов и недопущения нарушений норм действующего законодательства в сфере закупок считаем целесообразным внести изменения в Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ и в Правила осуществления контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2015 года № 1367, в части исключения из объектов контроля оказание услуг по предоставлению кредитов субъектам Российской Федерации и (или) муниципальным образованиям либо смягчения контроля в отношении указанных объектов контроля.

Директору Департамента бюджетной политики в сфере контрактной системы Министерства финансов Российской Федерации Демидовой Т.П., председателю Совета Союза Финансистов России, заместителю председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

Федерации по бюджету и налогам Максимовой Н.С. министром финансов Архангельской области были направлены соответствующие обращения.

Внесение указанных изменений позволит направить вынужденно завышаемые лимиты бюджетных обязательств по расходам на обслуживание государственного долга на другие цели, устранить риск нарушений норм действующего законодательства в сфере закупок, а также избежать некачественного и недостоверного планирования бюджетных расходов.

Депутаты Архангельского
областного Собрания депутатов



С.В. Моисеев
Е.В. Ухин
М.Л. Кисляков
А.В. Малышев
Н.И. Виноградова
С.А. Пивков

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2019 г. №

Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву о необходимости совершенствования системы контроля в отношении услуг по предоставлению кредитов субъектам Российской Федерации и (или) муниципальным образованиям для финансирования дефицита бюджета и (или) погашения долговых обязательств

Областное Собрание депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять обращение Архангельского областного Собрания депутатов к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву о необходимости совершенствования системы контроля в отношении услуг по предоставлению кредитов субъектам Российской Федерации и (или) муниципальным образованиям для финансирования дефицита бюджета и (или) погашения долговых обязательств.

2. Направить настоящее постановление и указанное обращение Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву.

3. Обратиться к членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Архангельской области и депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Архангельской области с просьбой поддержать обращение Архангельского областного Собрания депутатов.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от _____ № _____
на № __п7/124__ от __02.08.2019__

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов
«Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов
к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву
о необходимости совершенствования системы контроля в отношении услуг
по предоставлению кредитов субъектам Российской Федерации и (или)
муниципальным образованиям для финансирования дефицита бюджета и
(или) погашения долговых обязательств»**

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву о необходимости совершенствования системы контроля в отношении услуг по предоставлению кредитов субъектам Российской Федерации и (или) муниципальным образованиям для финансирования дефицита бюджета и (или) погашения долговых обязательств» (далее – Проект), внесенного депутатами Архангельского областного Собрания депутатов С.В. Моисеевым, Е.В. Ухиным, М.Л. Кисляковым, А.В. Малышевым, Н.И. Виноградовой, С.А. Пивковым, полагает необходимым сообщить следующее.

Проект внесен в соответствии с положениями статьи 33 Устава Архангельской области уполномоченными субъектами права законодательной инициативы.

Представленные сопроводительные документы к Проекту отвечают формальным требованиям, предусмотренным статьей 11.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов.

Проектом предлагается принять обращение Архангельского областного Собрания депутатов к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву о необходимости совершенствования системы контроля в отношении услуг по предоставлению кредитов субъектам Российской Федерации и (или) муниципальным образованиям для финансирования дефицита бюджета и (или) погашения долговых обязательств.

Архангельское областное

Собрание депутатов
2019 г.
Вх № 07-02/1453

21
10

В обращении содержится просьба рассмотреть вопрос о внесении изменений в Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и в Правила осуществления контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2015 года № 1367, в части исключения из объектов контроля оказание услуг по предоставлению кредитов субъектам Российской Федерации и (или) муниципальным образованиям либо смягчения контроля в отношении указанных объектов контроля.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов. При проведении антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

На основании вышеизложенного правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Исполняющая обязанности
заместителя начальника правового
управления - начальника отдела
по обеспечению законодательной
деятельности



О.А. Чувашева



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от 5 августа 2019 г. № ____
на № пп7/124 от 02.08.2019 г.

Редакционное заключение
на проект постановления «Об обращении Архангельского областного
Собрания депутатов к Председателю Правительства Российской
Федерации Д.А. Медведеву о необходимости совершенствования системы
контроля в отношении услуг по предоставлению кредитов субъектам
Российской Федерации и (или) муниципальным образованиям
для финансирования дефицита бюджета и (или) погашения
долговых обязательств»

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 2 статьи 11.5 регламента Архангельского областного Собрания депутатов (постановление от 21 июня 2005 года № 182) осуществил редакционную экспертизу проекта постановления «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву о необходимости совершенствования системы контроля в отношении услуг по предоставлению кредитов субъектам Российской Федерации и (или) муниципальным образованиям для финансирования дефицита бюджета и (или) погашения долговых обязательств» и сообщает, что замечаний к представленному проекту постановления нет.

Начальник отдела
лингвистической экспертизы

Н.В. Врублевская

11.
12.